



כ"ה סיון, תשפ"ג  
14 יוני, 2023  
23-126-11

## ועדת המכסות



### קול קורא להקצאת מכסות ליצרנים חדשים בענף הבקר לחלב לשנת 2023

#### א. כללי -

חוק תכנון משק החלב, התשע"א - 2011 (להלן – "חוק החלב"), קבוע כי לא תיקבע מכסת חלב אלא למי שהוא בעל מקנה, המקנה נמצא במשקו, הוא מתגורר ביישוב שבו נמצא המקנה דרך קבע ועיסוקו בייצור חלב מהמקנה האמור, בין בעצמו ובין בסיוע אחרים.

בתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב) (הוראת שעה), התשפ"ג – 2023 (להלן – "התקנות"), נקבעו עקרונות לחלוקת מכסות ליצרנים חדשים ובין היתר, נקבע כי וועדת המכסות תקבע זכאות למכסות חלב בקר, לתשעה יצרנים חדשים שיהיו יצרנים משפחתיים חדשים, בהיקף של 600,000 ליטר לכל יצרן חדש ולשני יצרנים שיהיו יצרנים שיתופיים חדשים בהיקף של 3.5 מיליון ליטר לכל יצרן חדש.

**חלוקת המכסות תעשה בהתאם לעקרונות שנקבעו בחוק החלב ובהתאם לאמות המידה שנקבעו בתקנות ופורטו להלן.**

יובהר, כי הקצאת המכסה ליצרנים חדשים הינה לייצור חלב במשקם בלבד ולא יינתן להם היתר לייצר את מכסתם במסגרת שותפות בין יצרני חלב. וועדת המכסות רשאית לבחון בקשות של יצרנים חדשים למתן היתר לחליבה משותפת לפי תקנה 25 לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד – 2014 (להלן – "תקנות המכסות")

#### ב. ההליך -

על המבקשים מכסת ייצור חלב להגיש בקשה בהתאם לטופס המצורף כנספח א', בצירוף כל המסמכים הנדרשים.

בקשה אשר לא תוגש על גבי הטופס המתאים, ושלא יצורפו לה המסמכים הנדרשים, לא תטופל.

הבקשות ייבחנו על ידי ועדת המכסות בשני שלבים:

(1) בשלב ראשון, תיבחן עמידת המבקש בתנאי הסף בלבד;

(2) בשלב השני, ייקבעו הזכאים למכסה מתוך המבקשים אשר עמדו בתנאי הסף, כמפורט בפסקאות ד' ו - ה' להלן.

### את הבקשות יש להגיש לוועדת המכסות עד ליום 20/7/2023.

בקשות שיגיעו לאחר המועד שנקבע, לא יתקבלו!  
באחריות מגיש הבקשה לוודא קבלת הבקשה במועד במשרדי מועצת החלב.



# ועדת המכסות



## ג. תנאי סף לקבלת זכאות למכסת חלב בקר -

(1) המבקש הוא בעל זכות במשק חקלאי שבו ניתן להקים רפת לייצור חלב, בהיקף של לפחות 600,000 ליטרים למבקש מהמגזר המשפחתי ו - 3.5 מיליון ליטרים למבקש מהמגזר השיתופי;

לעניין זה, על המבקש להציג אישור עדכני מרשות מקרקעי ישראל בדבר זכויותיו במשק חקלאי.

במידה ומדובר בקרקע פרטית, יש להציג נסח רישום כדיון וככל שיש בעלים נוספים בקרקע, יש להמציא אישור של הבעלים נוספים להקמת הרפת בשטחם או לחלופין, ייפוי כוח בלתי חוזר בדבר העברת הקרקע הפרטית למבקש.

יצוין, כי השטח הנדרש להקמת רפת משפחתית הינו כ - 20 דונם ורפת שיתופית, כ - 40 דונם.

(2) משקו של המבקש מצוי באזור עדיפות לאומית;

(3) למבקש יכולת תכנונית להקים את הרפת במשקו.

לעניין זה, על המבקש להציג דוח מידע תכנוני מהוועדה המקומית המאשר את אפשרות השימוש והזכויות בקרקע לצורך הקמת רפת.

(4) למבקש יכולת להעמיד מקורות מימון בהיקף של כ - 1.5 מיליון ש"ח להקמת רפת משפחתית ובהיקף של כ - 10 מיליון ש"ח להקמת רפת שיתופית.

לעניין זה, על המבקש להציג אישור של רואה חשבון אן אישור ממוסד פיננסי מוכר אן תצהיר בחתימת הגורם שהעמיד לרשותו את המימון, המעיד על קיומם של מקורות המימון האמורים.

(5) לא נקבעה למבקש או לבן זוגו זכאות למכסה לייצור חלב בקר בעשר שנים שקדמו להגשת הבקשה.

(6) ליצרן משפחתי בלבד - לא נקבעה לו או לבן זוגו מכסה לייצור ושיווק של ביצי מאכל או מכסה לייצור חלב כבשים או עיזים, בעשר שנים שקדמו להגשת הבקשה, למעט יצרן שקיבל מכסה לייצור בתנאי משק סגור לפי תקנה 36 לתקנות המכסות.

## ד. אישור בקשות במגזר המשפחתי למבקשים שעמדו בתנאי הסף בלבד

1. במידה ומספר המבקשים אשר יעמדו בתנאי הסף יהיו עד 9 מבקשים מהמגזר המשפחתי, תינתן הזכאות לכל המבקשים.

כמו כן, במידה ויהיו עד שני מבקשים שהם מקרב האוכלוסייה הערבית, הדרוזית או הצירקסית, ועד לשלושה מבקשים שמשקם ביישובי עוטף עזה, תינתן הזכאות לכל המבקשים בקבוצות אלו.

2. במידה ומספר המבקשים גבוה מהמספרים האמורים בסעיף 1 לעיל, תבחר ועדת המכסות את היצרנים הזכאים בכל קבוצה, באופן הבא:



# ועדת המכסות



- (א) היו למעלה משני מבקשי מכסה מקרב האוכלוסייה הערבית, הדרוזית או הצ'רקסית - ייבחרו שניים מהם בדרך של הגרלה.
- (ב) היו למעלה משלושה מבקשי מכסה מיישובי עוטף עזה, ייבחרו שלושה מהם בדרך של הגרלה.
- (ג) לאחר בחירת המבקשים הזכאים לפי סעיפים (א) ו- (ב), תיקבע יתרת המכסה למבקשים שמשקם ביישובים המסווגים במדד פריפריאליות<sup>1</sup> 1 עד 3, ואם נותרה מכסה היא תיקבע למבקשים שמשקם ביישובים המסווגים במדד פריפריאליות 4. ככל שתיוותר מכסה שלא חולקה כאמור, היא תחולק בין יתרת המבקשים כך שסה"כ תינתן הזכאות לתשעה מבקשים משפחתיים.
- מובהר, כי בחירת היצרנים בכל קבוצת העדפה, ככל שמספר המבקשים עלה על מספר המכסות לחלוקה, תקבע בדרך של הגרלה, לצורך השלמת מספר הזכאים הכולל ל- 9 מבקשי מכסה סך הכל.

## ה. אישור בקשות במגזר השיתופי למבקשים שעמדו בתנאי הסף בלבד

1. במידה ומספר המבקשים אשר יעמדו בתנאי הסף יהיו עד 2 מבקשים מהמגזר השיתופי, תינתן הזכאות לכל המבקשים.
2. במידה ומספר המבקשים יהיה גבוה משניים, תבחר ועדת המכסות את היצרנים הזכאים באופן הבא:
- (א) מבקש אחד מיישובי עוטף עזה.
- (ב) מבקש אחד מיישוב המסווג במדד פריפריאליות 1 עד 3. ככל שלא יהיה מבקש מיישובי עוטף עזה, ייבחר מבקש נוסף בקבוצה זו.
- (ג) ככל שלא יהיו 2 מבקשים זכאים לפי סעיפים (א) ו- (ב), ייבחר המבקש מיישוב המסווג במדד פריפריאליות 4.
- בחירת היצרנים בכל קבוצה, ככל שמספר המבקשים עולה על מספר המכסות לחלוקה, ייקבע בדרך של הגרלה וככל שלא נבחרו 2 מבקשים לפי סעיפים (א) עד (ג) כאמור, תיערך ההגרלה בין יתרת המבקשים כך שסה"כ תינתן הזכאות לשני מבקשים שיתופיים.

<sup>1</sup> "מדד פריפריאליות" – אשכול הפריפריאליות של רשויות מקומיות לפי פרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, לגבי כל יישוב, ולגבי יישוב במועצה אזורית – לפי פרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לגבי כל יישוב במועצה האזורית או לגבי המועצה האזורית, לפי הנמוך.



# ועדת המכסות



## ביטול הזכאות למכסת חלב .ו

הזכאות למכסת חלב תישמר למבקשים הזכאים בכפוף לכך שיעמדו בשלבים השונים שנקבעו במתווה להקמת רפת חדשה במשקם, כפי שמפורט ב**נספח ב'** הרצ"ב.

ועדת המכסות תהא רשאית לבטל הזכאות במכסת החלב, בכל שלב, על פי שיקול דעתה, אם מצאה כי מי שקיבל זכאות למכסה אינו עומד בשלבים שנקבעו על ידה הקמת הרפת במשקו, ולאחר שניתנה לו הזדמנות להשמיע את טענותיו.

במידה והזכאות למכסה תבוטל על ידי וועדת המכסות עד ליום 31/5/2024, הזכאות במכסה תועבר למבקש הבא ברשימת המבקשים שנערכה לפי אמות המידה הקבועים בתקנות, כאמור בסעיפים ד.ו – ה. למסמך זה.

ביטול זכאות למכסת חלב לאחר מועד זה, לא מקנה זכות במכסת החלב לאחר, אלא בהתאם לכללים שייקבעו בתקנות לפי חוק החלב.



# ועדת המכסות



נספח א'

## בקשה לקבלת מכסת חלב בקר

בהתאם לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב) (הוראת שעה), התשפ"ג - 2023.

פרטי המבקש (משפחתי)

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

מספר ת"ז	שם פרטי	שם משפחה	יישוב ומשק
טלפון	טלפון נייד	כתובת דוא"ל	

פרטי המבקש (שיתופי) - יוגש על ידי מורשה חתימה מטעם המבקש

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

מספר ח"פ	שם הקיבוץ או המושב השיתופי	כתובת דוא"ל
שם מורשה החתימה	טלפון + טלפון נייד	כתובת דוא"ל נוספת

1. בקשה זו מוגשת בהתאם למסמך "קול קורא להקצאת מכסות ליצרנים חדשים בענף הבקר לחלב לשנת 2023" (להלן - קול קורא).
2. הנני מבקש לקבל זכות במכסת חלב בקר, לצורך הקמת רפת וייצור חלב במשקי. ידוע לי, כי הקמת הרפת במשקי, היא תנאי מחייב להקצאת מכסת החלב ולא יינתן לי היתר לייצר את מכסת החלב בשותפות עם יצרנים אחרים במשקם.
3. הנני מצהיר כי אני מתגורר במשקי, ביישוב הרשום מעלה, דרך קבע ובכוונתי להקים רפת ולעסוק בייצור חלב, בהתאם למתווה המפורט בנספח ב' לקול קורא.
4. הנני מצהיר כי בחנתי את כלל ההוצאות הנדרשות לצורך הקמת הרפת ויש ברשותי את האמצעים הנדרשים להקמת הרפת במשקי.
5. הנני מצהיר כי לא נקבעה לי זכאות למכסת חלב בקר או ולא הוקצתה לי מכסה כאמור, בעשר השנים שקדמו להגשת בקשה זו.



# ועדת המכסות



6. (מבקש מהמגזר המשפחתי בלבד) הנני מצהיר כי לא נקבעה לי או לבן זוגי, זכאות למכסה לייצור חלב כבשים או עיזים או לייצור ושיווק ביצי מאכל, למעט מכסה לייצור חלב צאן בתנאי משק סגור<sup>2</sup>.
7. ידוע לי, כי אין בעמידה בכל התנאים המפורטים לעיל, בכדי להבטיח את הזכאות במכסת החלב.  
הזכאות למכסת חלב תקבע בהליך שפורט במסמך "קול קורא" בהתאם לכללים שנקבעו בתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב)(הוראת שעה), התשפ"ג – 2023.
8. ידוע לי כי המכסה ההתחלתית שתינתן ליצרן חדש לאחר הקמת הרפת ותחילת החליבה במשקו, הינה 600,000 ליטר ליצרן במשק המשפחתי ו – 3.5 מיליון ליטר ליצרן במשק השיתופי. הגדלת המכסה בעתיד, מותנית בהגדלת המכסה הארצית הכוללת ותיעשה בהתאם לאמות מידה שייקבעו לחלוקת תוספת מכסה זו.
9. כמו כן, ידוע לי שהיתר לייצור חלב במשקו של אחר לפי סעיף 7(ה)1 לחוק החלב (להלן - היתר אומנה) יינתן על ידי ועדת המכסות בכפוף להצגת היתר בנייה להקמת הרפת.  
ידוע לי כי היתר האומנה מוגבל לתקופה שלא תעלה על 3 שנים, כמפורט בנספח ב' לקול קורא.
10. לבקשה זו מצורפים המסמכים הבאים :

אישור זכויות עדכני ממנהל מקרקע ישראל או נסח רישום במידה ומדובר בקרקע פרטית	
מסמך להוכחת יכולת תכנונית להקמת הרפת	
מסמך להוכחת יכולת מימונית להקמת הרפת	
צילום תעודת זהות	
במשק השיתופי בלבד – אישור מורשה חתימה	

שם המבקש \_\_\_\_\_ חתימה \_\_\_\_\_ חותמת (במגזר שיתופי) \_\_\_\_\_

## אישור עורך דין

הנני לאשר כי ביום \_\_\_\_\_, חתם המבקש \_\_\_\_\_ בפניי, לאחר שזיהיתי אותו באמצעות ת"ז מס': \_\_\_\_\_.

שם עו"ד: \_\_\_\_\_; מספר רישיון: \_\_\_\_\_; חתימה וחותמת: \_\_\_\_\_

<sup>2</sup> ייצור בתנאי משק סגור בהתאם לתקנה 36 לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014.



# ועדת המכסות



נספח ב'

## מתווה להקמת רפת

להלן פירוט לוחות הזמנים, התנאים והדרישות להקמת רפת חדשה למבקשים אשר קיבלו זכאות למכסת חלב בקר (להלן - יצרן חדש);

שלב ראשון - עד 24 חודשים מיום קבלת הזכאות למכסת חלב

יש להציג היתר בניה לפי חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה - 1965, להקמת הרפת במשקו של היצרן החדש.

**ללא היתר בנייה לא תוקצה מכסה התחלתית לייצור במשקו של אחר, לפי סעיף 7(ה)(1) לחוק תכנון משק החלב, התשע"א - 2011 (להלן - היתר אומנה).**

במסגרת שלב זה, בתוך שנה ממועד קבלת הזכאות למכסת חלב, על המבקש להציג דוח התקדמות ובין היתר, אישור של הועדה לתכנון ובניה בדבר הגשת תוכניות להקמת הרפת במשקו.

שלב שני - עד שנה וחצי מהצגת היתר הבנייה

על היצרן החדש לסיים את עבודות התשתית להקמת הרפת והקמת הסככות.

שלב שלישי - עד שלוש שנים מהצגת היתר הבנייה

השלמת בניית הרפת במשקו של היצרן החדש ותחילת החליבה במשקו.

ועדת המכסות רשאית להאריך את המועדים שנקבעו לשלבים השונים ובלבד שהשתכנעה כי היצרן החדש מבצע את המהלכים הנדרשים להקמת הרפת במשקו וכי העיכוב נובע בעיקרו מסיבות שאינן תלויות בו.

היתר אומנה

עם הצגת היתר הבנייה, יינתן ליצרן החדש היתר אומנה בהיקף של 180,000 ליטר ליצרן חדש במשק המשפחתי, ומיליון ליטר ליצרן חדש במשק השיתופי, בהתאם לתקנה 14 לתקנות תכנון משק החלב (קביעת מכסות חלב), התשע"ד - 2014.

**היתר האומנה הינו שנתי, ביחס לשנה הקלנדרית שבה הוא ניתן וללא תלות במועד התחלתו.**

בשנתיים הבאות, בכפוף לעמידתו של היצרן החדש בשלבים המפורטים להקמת הרפת, תעודכן המכסה שתקבע ליצרן החדש במשק המשפחתי ב - 180,000 ליטר בכל שנה, וליצרן חדש במשק השיתופי במיליון ליטר בכל שנה, לייצור במסגרת היתר האומנה.

**מובהר, כי לא ניתן להאריך את היתר האומנה מעבר לשתי הארכות של שנה אחת בכל פעם.**

עם תחילת הייצור במשקו של היצרן החדש, תעודכן מכסתו של היצרן במשק המשפחתי להיקף של 600,000 ליטר ושל היצרן במשק השיתופי להיקף של 3.5 מיליון ליטר, לייצור במשקו של היצרן החדש.